**Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Вороновское сельское поселение» на 2022год и плановый период 2023– 2024 годов**

Основные направления бюджетной определены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 15.01.2020 года, Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 года № 474 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года», с уче­том преемственности Основных направлений бюджетной политики Томской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, статьей 25 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вороновское сельское поселение Кожевниковского района Томской области, утвержденного решением Совета Вороновского сельского поселения № 107 от 28.12.2019 г., а также с учетом прогноза Основных параметров прогноза социально-экономического развития Вороновского сельского поселения на 2021- 2023 годы.

Основные направления бюджетной политики являются основой для составления проекта бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств. Определяют на ближайший трехлетний период базовые принципы, условия и подходы формирования проектировок бюджета. Их формирование осуществлялось в новых экономических условиях, складывающихся на фоне ситуации вызванной распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и принятием мер по устранению ее последствий.

В сложившихся экономических условиях основными ориентирами и приоритетами бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования на 2022-2024 годы являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни.

Основные направления бюджетной политики определяют задачи в сфере формирования и исполнения расходов бюджета поселения на предстоящий период.

**1. Основные итоги бюджетной политики Вороновского сельского поселения в 2020 году и ожидаемые итоги 2021 года**

Несмотря на непростую экономическую ситуацию в Российской экономике, которая оказала прямое влияние на параметры бюджета поселения в 2020 году, исполнение бюджета в прошедшем году сложилось следующим образом: план по налоговым и неналоговым доходам бюджета не удалось выполнить на 155,8 тыс. рублей, или 96,9%,(при плане 5043,9 тыс. рублей выполнено 4888,1 тыс. руб.). Общий объем доходов бюджета поселения за 2020 год составил 15467,8 тыс. рублей.

Бюджет поселения в 2020 году исполнен с профицитом в 840,3 тыс. рублей.

Администрацией Вороновского сельского поселения в течение всего 2020 года применялись необходимые меры по обеспечению сбалансированности бюджета поселения, в том числе по повышению собираемости налоговых и неналоговых доходов, оптимизации неэффективных бюджетных расходов, ограничения кассовых выплат на осуществление отдельных видов расходов местного бюджета.

В 2020 году бюджет муниципального образования «Вороновское сельское поселение» сформирован с соблюдением требований Бюджетного кодекса с дефицитом бюджета, не превышающем сложившийся на 01.01.2020 года остаток средств на едином счете бюджета. Это позволило не привлекать заемные источники финансирования расходов и не направлять бюджетные средства на облуживание муниципального долга. По результатам исполнения бюджета муниципального образования «Вороновское сельское поселение» за 2020 год все первоочередные расходные обязательства были исполнены. Просроченная кредиторская задолженность бюджета поселения по состоянию на 01 января 2021 отсутствовала.

Обеспечено выполнение всех приоритетных направлений расходов, а именно:

Решение задачи по повышению эффективности расходов бюджета поселения, в том числе путем переориентации бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития Вороновского сельского поселения.

**2. Ожидаемые итоги реализации бюджетной политики в 2021 году.**

В 2021 году, несмотря на сложную эпидемиологическую и экономическую ситуацию, проводится системная работа по сохранению сбалансированности и устойчивости бюджета поселения.

Администрацией Кожевниковского района заключено Соглашение с Администрацией Вороновского сельского поселения, которое предусматривает меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов МО «Вороновское сельское поселение», где обозначен перечень обязательств по осуществлению мер, направленных на социально-экономическое развитие и оздоровление муниципальных финансов.

В условиях ограничения финансовых средств последовательно реша­ются задачи, обозначенные в основных параметрах прогноза социально-экономического развития.

Повышение эффективности расходов бюджета поселения, в том числе путем переориентации бюджетных ассигнований на реализацию приоритет­ных направлений социально-экономического развития Вороновского сельского поселения.

*-*создание условий для развития Вороновского сельского поселения и привлечения инвести­ций.

* Совершенствование программно-целевых методов управления с учетом оценки их эффективности;
* Расширение сферы применения информационных технологий;  
  Повышение эффективности бюджетных расходов, соблюдение принципа экономности и результативности;  
   Обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для населения;  
   Предоставление гарантированного перечня муниципальных услуг.

Сохранение консервативного подхода к формированию бюджетных расходов 2022-2024 годов принципиально важно и для долгосрочной устойчивости муниципальных финансов.

Перед администрацией Вороновского сельского поселения стоит сложная задача для того, чтобы, не имея возможности наращивать общий объём расходов, проводить работу по привлечению внешнего финансирования для реализации инвестиционных проектов в бюджетной сфере на территории Вороновского сельского поселения, в том числе за счет межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений.

**3. Итоги в рамках задач по развитию инициативного бюджетирования на территории Вороновского сельского поселения**

В 2020 году в рамках инициативного бюджетирования реализовывался 1 проект на сумму 344,7 тыс. руб.:

* Благоустройство детской спортивно-игровой площадки 325 кв.м. в д. Красный Яр, ул. Коммунистическая, 37А Кожевниковского района Томской области.

**4. Ожидаемые итоги в рамках задач по развитию инициативного бюджетирования на территории Вороновского сельского поселения**

В 2021 году в рамках инициативного бюджетирования реализуется 1 проект

"Капитальный ремонт фасада здания МКУК "МЦКС" Вороновский сельский Дом Культуры ул. Уткина 17, с. Вороново, Кожевниковского района, Томской области - 1 этап" -1 780,772 тыс. руб.

Администрация Вороновского сельского поселения планирует продолжить дальнейшее решение актуальной задачи по развитию инструментов инициативного бюджетирования.

В рамках решения задачи по развитию инициативного бюджетирования в 2022 году, как и в прежние два года планируется участие в конкурсе по отбору инфраструктурных проектов, предложенных непосредственно населением населенных пунктов, входящих в состав Вороновского сельского поселения. Планируется провести 2 этап капитального ремонта фасада здания МКУК "МЦКС" Вороновский сельский Дом Культуры ул. Уткина 17, с. Вороново, Кожевниковского района, Томской области. Проектам-победителям на условиях софинансирования со стороны местного бюджета и населения из областного бюджета будут выделены субсидии в размере до 1 млн. рублей.

**5. Цель и задачи бюджетной политики муниципального образования «Вороновское сельское поселение» на 2022-2024 годы**

Целью бюджетной политики Администрации Вороновского сельского поселения на 2022-2024 годы, является **обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости муниципальной финансовой системы**.

Основная работа будет направлена, на восстановление деловой активности и преодолению последствий экономического спада.

Пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 и принятые в рамках борьбы с ней меры негативно повлияли на сбалансированность муниципальных финансов. В течение 2022-2024 годов необходимо будет принять ряд мер, направленных на стабилизацию положения.

Будут пересмотрены подходы к повышению эффективности бюджетных расходов, а также направления их оптимизации.

Кроме того, будут приниматься меры, направленные на обеспечение повышения эффективности управления бюджетным процессом на муниципальном уровне

Долговая политика муниципального образования «Вороновское сельское поселение» в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов будет традиционно строиться на принципах отсутствия долговых обязательств.

**Основные направления налоговой политики муниципального образования «Вороновское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основанием для формирования налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, является проект Основных направлений налоговой политики Томской области на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов, положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, поручения Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации, а также подготовленные Правительством Российской Федерации проекты законов, внесенные на рассмотрение в Государственную Думу Российской Федерации в области налоговой политики.

Основные направления налоговой политики муниципального образования «Вороновское сельское поселение»на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса с целью подготовки проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период.

Основными целями налоговой политики являются сохранение финансовой устойчивости поселения, получение необходимого объема бюджетных доходов, развития предпринимательской деятельности, реализации приоритетных проектов.

1. **Итоги реализации налоговой политики в Вороновском сельском поселении в предыдущем периоде**

Важным аспектом реализации основных направлений является:

- ежегодное формирование и реализация плана мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения;

- исполнение плановых назначений по основным налоговым доходам (ежеквартальный мониторинг);

- организация взаимодействия с налогоплательщиками всех форм собственности, осуществляющими деятельность на территории сельского поселения, по вопросам сокращения задолженности по налогам, легализации объектов налогообложения, сокращения убытков, обеспечения темпов роста по налоговым доходам.

-в рамках межведомственного взаимодействия совместно с администрацией Кожевниковского района

– сокращение неформальной занятости, направленное на предотвращение образования задолженности по страховым взносам во внебюджетный фонды, легализацию трудовых отношений и заработной платы.

**2. Планируемые меры в сфере налоговой политики муниципального образования «Вороновское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**.

В трехлетней перспективе на 2022-2024 годы основной целью реализации налоговой политики Администрации Вороновского сельского поселения является, с одной стороны сохранение условий для поддержания устойчивого роста экономики поселения, предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны сохранение бюджетной устойчивости, получения необходимого объема бюджетных доходов и обеспечение сбалансированности бюджета.

Налоговая политика сельского поселения будет выстраиваться с учетом изменений федерального и регионального законодательства и последствий их принятия для доходной части бюджета. Она будет ориентирована на создание максимально комфортных условий для расширения экономической деятельности, особенно в области малого предпринимательства, а также на дальнейшее снижение масштабов уклонения от налогообложения.

Анализируя поступления налоговых доходов, зачисляемых в бюджет Вороновского сельского поселения за 2019-2020 годы, можно отметить, увеличение налоговых доходов за последний год на 4%, по сравнению с предыдущим периодом.

Таблица 1 Динамика поступления налоговых доходов за 2019-2020 годы.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | исполнено на 01.01.2020 г. | исполнено на 01.01.2021 г. | отклонение (+,-) | темп роста, % |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **4085** | **4251** | **166** | **104** |
| Налог на доходы физических лиц (НДФЛ) | 1418 | 1531 | 113 | 108 |
| Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ | 1465 | 1377 | -88 | 94 |
| Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН) | 0 | 31 | 31 | - |
| Налог на имущество физических лиц | 120 | 126 | 6 | 105 |
| Земельный налог | 1082 | 1186 | 104 | 109,6 |

С 1 января 2021 года на территории Российской Федерации отменён специальный налоговый режим в виде единого налога на вменённый доход (далее ЕНВД). В целях поддержки налогоплательщиков, перешедших в 2021 году с ЕНВД на УСН, на территории Томской области установлены пониженные налоговые ставки в размере:

* 3% в отношении субъектов предпринимательской деятельности, выбравших в качестве объекта налогообложения «доходы»;
* 8% для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в городских и сельских поселениях, и выбравших в качестве объекта налогообложения «доходы, уменьшенные на величину произведенных расходов» (Закон Томской области от 26.02.2021 №2-ОЗ).

Пересмотрены параметры по патентной системе налогообложения. Для обеспечения плавного перехода индивидуальных предпринимателей с ЕНВД на патентную систему, налоговая нагрузка максимально приближена к системе налогообложения в виде ЕНВД. Определены 5 групп территорий действия патентов. Расширены виды предпринимательской деятельности с 67 до 93 видов. Увеличены с 50 до 150 квадратных метров площади торгового зала для розничной торговли и зала обслуживания для общественного питания. Увеличено до 20 единиц количество транспортных средств по оказанию автотранспортных услуг по перевозке пассажиров и грузов (Закон Томской области от 26.02.2021 №1-ОЗ).

В целях увеличения налоговой базы

Будут продолжены мероприятия по определению фактического использования объектов недвижимости.

Положениями Налогового кодекса Российской Федерации для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему, предусмотрена обязанность по уплате налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц, в отношении имущества, включенного в Перечень объектов недвижимого имущества.

В 2020 году осуществлен переход Томской области на исчисление налога на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Разработаны и приняты представительным органам сельского поселения нормативные правовые акты об установлении налоговых ставок, особенностей определения налоговой базы, особенностей и порядка установления налоговых льгот для исчисления налога на имущество физических лиц, в отношении объектов налогообложения исходя из их кадастровой стоимости.

На территории Томской области действует одна из самых низких ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения для налоговой базы «доходы минус расходы» - 10%. Льготные ставки не носят целевой направленности для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность на территории области. Отсутствие обязанности налогоплательщиков направлять высвободившиеся средства на развитие собственного производства, создание новых рабочих мест, повышение заработной платы работникам, не оказывает влияния на стимулирование экономического роста Томской области.

В целях совершенствования налогового законодательства в планируемом периоде будет проведен анализ целесообразности действия пониженных ставок налога в зависимости от категории налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности и, при необходимости, проведена корректировка региональных налоговых ставок.

На предстоящий трехлетний период можно выделить несколько направлений налоговой политики, которые окажут влияние на формирование доходной части бюджета:

В части мер по стимулированию развития малого предпринимательства:

* + финансовая поддержка начинающих предпринимателей в рамках районного конкурса предпринимательских проектов «Первый шаг»;
  + реализация мероприятий по имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательств;
  + информационно-консультационная поддержка предпринимателей на базе МБУ «Кожевниковский Бизнес-инкубатор».

В части мер по повышению собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

* Совершенствование налогового администрирования путем усиления взаимодействия с налоговыми органами, подразделениями Федеральной службы судебных приставов по реализации комплекса мер, направленных на обеспечение полноты и своевременности поступлений доходов в бюджет поселения а, усиление мер воздействия на плательщиков, имеющих задолженность по платежам, поступающим в бюджет поселения;
* проведение сверки баз данных налоговых органов, органов Росреестра с базой данных сельского поселения для выявления земельных участков, в отношении которых земельный налог не уплачивается;
* обеспечение публичности и прозрачности процесса принятия муниципальных правовых актов в области налогообложения.

В части мер по увеличению неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Вороновское сельское поселение»:

* повышение эффективности управления муниципальным имуществом, обеспечение качественного учета имущества, находящегося в собственности поселения на, осуществление контроля за использованием объектов муниципальной собственности, а также проведение комплекса мер по усилению муниципального земельного контроля;
* работ по регистрации земельных участков в муниципальную собственность в целях разграничения государственной собственности на землю и включения их в реестр объектов муниципальной собственности для обеспечения роста доли поступлений арендной платы за землю в бюджет;
* реализация комплекса мероприятий по вовлечению земельных участков в хозяйственный оборот (собственность, аренда), направленных на повышение удельного веса земельных участков с оформленными правами;
* выявление в рамках осуществления муниципального земельного контроля (земельных участков, используемых не по целевому назначению, земельных участков, используемых без оформленных в надлежащем порядке правоустанавливающих документов, лиц, уклоняющихся от государственной регистрации права собственности на объекты недвижимого имущества, строительство которых завершено);
* реализация комплекса мероприятий, направленных на оформление бесхозяйных объектов в муниципальную собственность;
* информирование владельцев объектов недвижимости о порядке постановки на кадастровый учет недвижимого имущества и регистрации права собственности на них, передача в налоговую службу уточненных сведений о правообладателях ранее учтенных участков и объектов недвижимости.

Глава поселения С.Н. Пркопенко